

KWL Konferenz für Wald,
Wildtiere und Landschaft

CFP Conférence pour la forêt,
la faune et le paysage

CFP Conferenza per la foresta,
la fauna e il paesaggio



Relations entre propriétaires forestiers et service forestier dans la régulation

5^e transfert de connaissances en économie forestière, 6 mai 2019,
HAFL Zollikofen

Thomas Abt (lic. droit et ing. for. EPFZ), secrétaire général CFP

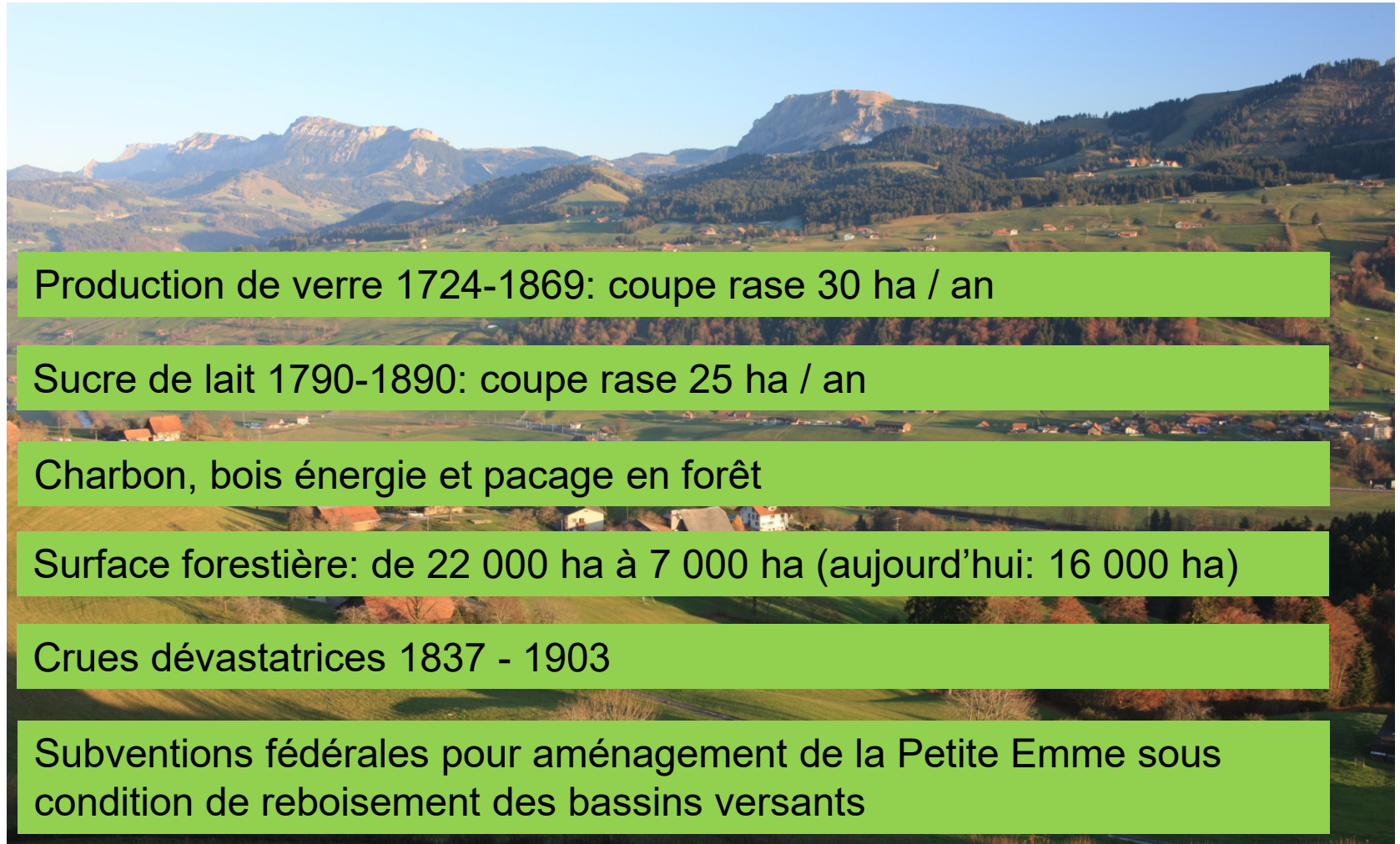
Agenda

- 1. Contexte historique de la régulation**
- 2. Cadre juridique**
- 3. Régulation dans la législation forestière suisse**
 - a) Conservation des forêts
 - b) Soins aux forêts de protection
 - c) Biodiversité
 - d) Gestion des forêts
- 4. Discussion**

1. Durabilité

- **Évêché de Bâle, 1726: analyse des abus / manque de bois des forêts de Porrentruy**
 - **Mesure / cartographie des forêts**
 - **Règlement de la propriété**
 - **État des lieux et estimation des besoins**
 - **Contrôle des métiers consommateurs de bois / du commerce du bois**

1. Déforestation de l'Entlebuch



Production de verre 1724-1869: coupe rase 30 ha / an

Sucre de lait 1790-1890: coupe rase 25 ha / an

Charbon, bois énergie et pacage en forêt

Surface forestière: de 22 000 ha à 7 000 ha (aujourd'hui: 16 000 ha)

Crues dévastatrices 1837 - 1903

Subventions fédérales pour aménagement de la Petite Emme sous condition de reboisement des bassins versants

1. Analyse historique

1854	Mémorandum Société Forestière Suisse	<ul style="list-style-type: none">- graves catastrophes naturelles par surexploitation/recul des forêts- industrialisation, croissance démographique
1874	Révision totale de la Constitution fédérale	Art. 24 Haute surveillance aménagement cours d'eau et police des forêts en montagne
1876	1 ^e loi sur la police des forêts	<ul style="list-style-type: none">- limitée à la haute montagne- conservation quantitative de la forêt, mais exécution lacunaire (pas d'organisation forestière des cantons de montagne)

Analyse historique (II)

1897	Révision Constitution fédérale	Haute surveillance de la Confédération sur toutes les forêts
1902	2 ^e loi sur la police des forêts	-1 ^e loi sur la durabilité

**... et formation obligatoire pour organisation
forestière cantonale:**

1855	Création EPFZ	- «Forstschule» (1855) - Division forestière VI (1908)
1967	Création	- centre forestier de formation Maienfeld
1969	Création	- centre forestier de formation Lyss

2. Cadre juridique

- **Répartition des tâches Confédération – cantons**
 - Principe de **subsidiarité** (Art. 5a Cst.)
 - «La Confédération n'assume que les tâches qui **excèdent les possibilités des cantons** ou qui nécessitent une **réglementation uniforme** par la Confédération.» (Art. 43a Cst.)
 - **Équivalence fiscale** (Art. 43a BV) = **qui paie, décide!**
- **1^e message RPT du Conseil fédéral** (FF 2002 2168)
 - «La Confédération ne reprend une tâche que si elle la **remplit manifestement mieux** que les niveaux étatiques subordonnés.»
 - **Conventions-programmes depuis 2008**

Cadre juridique (II)

- **Loi fédérale sur les forêts (LFo)**

- *Législation-cadre*

- **Fédéralisme d'exécution**

- ¹ *«Les cantons mettent en œuvre le droit fédéral conformément à la Constitution et à la loi.»*
- ³ *«La Confédération laisse aux cantons une **marge de manœuvre aussi large que possible** en tenant compte de leurs **particularités.**»*

3. Réglementations de la législation forestière

Domaine	Réglementation	Influence contributions fédérales / cantonales
a) Conservation des forêts	Haute surveillance Confédération	Aucune
b) Soins aux forêts de protection	Responsabilité cantonale	Grande
c) Biodiversité	contrats bilatéraux (propriétaire forestier – canton)	Déterminante
d) Gestion	<ul style="list-style-type: none">• Pas d'obligation de gestion• Obligation d'aménagement limitée• Obligation d'autorisation d'exploitation avec exceptions• Avec l'idéologie d'une sylviculture proche de la nature?	Faible

a) Conservation des forêts

• Compétences législatives des cantons

Art. 9 LFo	Compensation (prélèvement plus-value des défrichements)
Art. 10, 13	Constataion nature forestière en/hors zone à bâtir: procédé
Art. 14, 15	Accès, manifestations, circulation motorisée
Art. 16	Exploitations préjudiciables, constructions et installations en forêt
Art. 17 al. 2	Distance par rapport à la forêt
Art. 19	Protection contre catastrophes naturelles
Art. 20 al. 2	Prescriptions pour aménagement et gestion
Art. 21	Exceptions à l'obligation d'autorisation d'exploitation du bois
Art. 22 al. 2	Exceptions à l'interdiction de coupe rase
Art. 25	Vente et partage des forêts
Art. 27 al. 2	Régulation du gibier
Art. 30	Formation des ouvriers forestiers et conseil aux propriétaires forestiers
Art. 51	Organisation judiciaire du service forestier

b) Forêt de protection (définition)



Soins aux forêts de protection

- Harmonisation de la délimitation des forêts de protection CH
(**Projet SilvaProtect**)
- Mesures de soins uniformisées, standardisées CH
(**NAIS** = Gestion durable des forêts de protection)
- Ouvrages subventionnés par conventions-programmes entre Confédération - canton (**RPT**)
- Comité d'experts pour le développement technique
(**GSM**)

Obligation de gestion?

- **Principe: pas d'obligation de gestion**
- **Exception:**
 - Soins minimaux en forêt de protection assurés par les cantons (Art. 20 al. 5 LFo)
 - Forêt grandement menacée ou endommagée par des dégâts (Art. 27 LFo)

Obligation de gestion en forêt de protection, à remplir par les cantons

Obligation de gestion en forêt de protection

- **Mise en œuvre:**
 - **Planification (priorités, besoin d'action)**
 - **Projets**
 - **Autorisations d'exploitation**
 - **Ordre des mesures par voie de décision et exécution par substitution et procédure pénale**

c) Biodiversité



- **Contrats bilatéraux (propriétaire forestier - canton)**
- **Volontaire**
- **Émotions / traditions**
- **Contributions financières décisives**

c) Biodiversité (II)

Discussion actuelle

- Stratégie SBS > Plan d'action > Enquête I et II, ...
- Plus ou moins de fonds fédéraux pour la biodiversité forestière?
- Montant du forfait de la Confédération par mesure?
- Catalogue de mesures détaillé de la Confédération <> mesures cantonales parfois sans contributions fédérales
- Suivi-évaluation du programme <> évaluation des effets

d) Gestion forestière

- **Obligation générale de gestion**
 - **rejetée** presque unanimement à la consultation sur la loi sur les forêts (message sur la loi sur les forêts du 29.06.1988)
 - **Raisons:** liberté de propriété, problèmes de responsabilité, manque de personnel, politiquement inapplicable, etc.
 - Seule **l'industrie du bois** était pour.
- Initiative populaire **«Sauver la forêt suisse»** (2005)
 - *«Ils (Confédération et cantons) organisent les soins à la forêt.»*

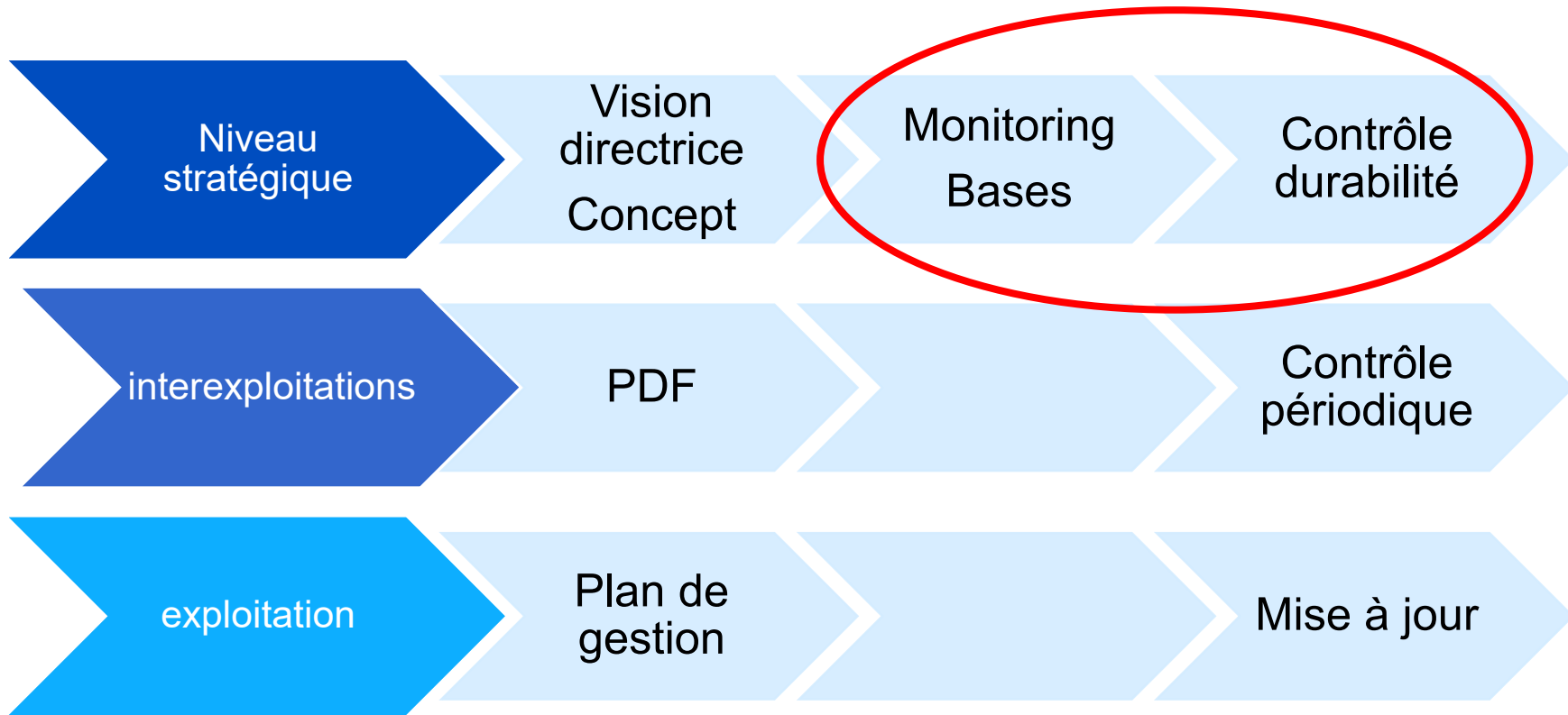
Principes de gestion (Art. 20 LFo)

- La forêt doit être gérée de manière que ses fonctions soient pleinement et durablement garanties (**durabilité**) (al. 1)
- Les cantons édictent les prescriptions d'aménagement et de gestion (al. 2)
(réserve d'approbation de la Confédération Art. 52 LFo)
- Les cantons doivent veiller :
 - Besoins en approvisionnement de bois
 - Sylviculture proche de la nature
 - Protection de la nature et du patrimoine
- **Documents de planification for.: au minimum** (Art. 18 al. 2 LFo):
 - Conditions stationnelles
 - Fonctions forestières et pondération

Obligation de plan de gestion?

- **Pas fixé par la loi fédérale**
- En général:
planification forestière à **2 niveaux** avec **obligation de plan de gestion et assujettissement à autorisation**
(par ex. AG, GR, TG, ZH)
- ... mais aussi:
qualifié **facultatif** par la **loi** (par ex. BE)
- ...OU:
aucune disposition légale (par ex. LU)

Niveaux de planification



Autorisation d'exploitation (Art. 21 LFo)

- *« Tout abattage d'arbres en forêt est soumis à l'autorisation du service forestier. **Les cantons peuvent prévoir des exceptions.** »*
- **Exceptions cantonales (exemples):**
 - *Plan de gestion approuvé*
 - *Autorisation du forestier d'arrondissement ou de triage*
 - *Coupes pour besoins personnels*

Réglementations et marché

- **Les cantons ne jouent aucun rôle**
- **Relève des propriétaires forestiers / associations**
- **Cantons / Confédération peuvent:**
 - **Promouvoir la chaîne de création de valeur bois**
 - Par ex. cluster bois en Suisse centrale
 - **Différencier les innovations des traditions et promouvoir les premières**

Avec la sylviculture proche de la nature comme idéologie?

- **La Suisse s'offre le «luxe» d'une sylviculture proche de la nature:**
- «Les cantons édictent les prescriptions nécessaires en matière d'aménagement et de gestion, en tenant compte ... d'une sylviculture proche de la nature.» (Art. 20 al. 2 LFo)
 - >> Prescription ou recommandation?**
- Exigences de base d'une sylviculture proche de la nature (Rapport de projet OFEV, octobre 2010)
 - >> Échec des dispositions d'exécution et du soutien de l'ensemble du secteur**

4. Discussion

